

#### **АКТ № 4**

### **плановой проверки за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг**

13 октября 2017 года

г. Североморск

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании распоряжения администрации ЗАТО г. Североморск от 31.10.2016 № 1057-р «Об утверждении Плана проверок за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг», распоряжением администрации ЗАТО г. Североморск от 05.09.2017 № 760-р «О проведении плановой проверки за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг» администрацией ЗАТО г. Североморск проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства в сфере закупок муниципальным заказчиком – муниципальным казенным учреждением «Муниципальное имущество».

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Начало проверки: 15 сентября 2017 года.

Окончание проверки: 13 октября 2017 года.

Проверяемый период: сентябрь – декабрь 2016 – январь – август 2017 года.

Предмет проверки: соблюдение заказчиком требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок.

Проверка проводилась сотрудниками отдела муниципальных закупок и услуг администрации ЗАТО г. Североморск: начальником отдела Шабалиной Н.В., ведущим специалистом Сергеевой О.Г.

Наименование муниципального заказчика: муниципальное казенное учреждение «Муниципальное имущество» (далее – МКУ «Муниципальное имущество»).

Адрес местонахождения: 184606, Мурманская область, г. Североморск, ул. Сафонова, д.18.

Проверка проводилась по документам, представленным МКУ «Муниципальное имущество» и размещенным в Единой информационной системе (далее – ЕИС).

Проведенная проверка показала следующее:



Приказом МКУ «Муниципальное имущество» от 19.01.2016 № 7 функции контрактного управляющего возложены на начальника отдела имущественных отношений Ведерникова А.В. (удостоверение о повышении квалификации от 2014 года № 14 0271804).

Приказом МКУ «Муниципальное имущество» от 11.01.2017 № 4 контрактным управляющим назначен ведущий юрисконсульт отдела закупок и обеспечения деятельности МКУ «Муниципальное имущество» Щербаков Е.О. (удостоверение о повышении квалификации от 21.11.2014 № 14 0434561).

Приказом МКУ «Муниципальное имущество» от 14.02.2017 № 22 функции контрактного управляющего возложены на начальника отдела имущественных отношений Ведерникова А.В.

В должностной инструкции начальника имущественных отношений указано, что он выполняет функции контрактного управляющего, ответственного за осуществление всех закупок (включая исполнение контракта) МКУ «Муниципальное имущество» согласно Федеральному закону № 44-ФЗ. При этом не конкретизировано, какие именно функции он выполняет.

Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Сотрудники, назначенные контрактными управляющими, прошли обучение на курсах повышения квалификации.

Приказом от 14.11.2016 № 103 утвержден состав единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд МКУ «Муниципальное имущество» (далее – Единая комиссия) в следующем составе: председатель комиссии - Щербаков Е.О. (удостоверение о повышении квалификации от 21.11.2014 № 14 0434561), члены комиссии - Покусаева Т.Е., Шемпелев П.В. (удостоверение о повышении квалификации от 2014 года № 14 0271803), Кругликова О.В., Анохин В.В., Горягина И.В. (удостоверение о повышении квалификации от 2014 года № 14 0271805).

Приказом МКУ «Муниципальное имущество» от 11.01.2017 № 5 были внесены следующие изменения в состав Единой комиссии: председатель комиссии: Ведерников А.В. (удостоверение о повышении квалификации от 2014 года № 14 0271804), члены комиссии – Покусаева Т.Е., Осминская С.И., Горягина И.В. (удостоверение о повышении квалификации от 2014 года № 14 0271805), Кралько Н.Б.

Приказом МКУ «Муниципальное имущество» от 14.02.2017 № 21 утвержден следующий состав Единой комиссии: председатель комиссии – Покусаева Т.Е., члены комиссии - Марамыгина Ю.С., Осминская С.И., Горягина И.В. (удостоверение о повышении квалификации от 2014 года № 14 0271805), Кралько Н.Б.

Приказом МКУ «Муниципальное имущество» от 11.09.2017 № 74 были внесены следующие изменения в состав Единой комиссии: председатель комиссии – Покусаева Т.Е., члены комиссии – Аглиуллина О.Ю., Голган Н.А. (удостоверение о повышении квалификации от 2014 года № 14 0271806), Латанова Е.А., Осминская С.И.



Согласно части 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии по осуществлению закупок преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Однако, в настоящее время в состав Единой комиссии включены лица, не прошедшие обучение в сфере закупок. Таким образом, МКУ «Муниципальное имущество» нарушены требования статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с Методическими рекомендациями Министерства экономического развития Российской Федерации и Министерства образования и науки Российской Федерации по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее – Программы) обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже чем каждые три года для всех категорий обучающихся. Кроме того, рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов. В случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций – заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен до 40 часов.

Однако, Зозуля Н.О. проходила обучение по программе повышения квалификации в сфере закупок с 05.11.2013 по 14.11.2013 в объеме 120 часов, Ведерников А.В., Голган Н.А., Горягина И.В. - с 20.01.2014 по 01.02.2014 в объеме 72 часов.

Единая комиссия при осуществлении закупок товаров, работ, услуг руководствуется Положением о единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения нужд МКУ «Муниципальное имущество», утвержденным приказом МКУ «Муниципальное имущество» от 31.05.2016 № 56 (далее – Положение о Единой комиссии).

Отдельные пункты Положения о Единой комиссии противоречат Федеральному закону № 44-ФЗ.

В подпункте 5.6.1. пункта 5.6. Положения о Единой комиссии указано, что Единая комиссия при осуществлении закупок путем проведения запроса котировок обязана вскрыть конверты с такими заявками и (или) открыть доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, рассмотреть такие заявки в части соответствия их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

В подпункте 6.3.5. пункта 6.3. Положения о Единой комиссии указано, что члены Единой комиссии осуществляют вскрытие конвертов с заявками на участие в запросе котировок и (или) открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, рассмотрение и оценку таких заявок, оформляют и подписывают протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок во время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно подпункту 7.4.1. пункта 7.4. Положения о Единой комиссии к функциям Единой комиссии при осуществлении закупок путем проведения запроса котировок относится вскрытие конвертов с заявками на участие в



запросе котировок и (или) открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок.

При этом, согласно части 1 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ Единая комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в запросе котировок и открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок во время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса котировок.

В подпунктах 5.9.2, 5.9.3. пункта 5.9. Положения о Единой комиссии указано, что Единая комиссия при осуществлении закупок путем запроса предложений обязана:

«5.9.2. зафиксировать заявки на участие в запросе предложений в виде таблицы и приложить к протоколу проведения запроса предложений;

5.9.3. Оценить на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений, зафиксировать в виде таблицы и приложить к протоколу проведению запроса предложения, после чего огласить условия исполнения контракта, содержащееся в заявке, признанной лучшей или условия, содержащиеся в единственной заявке на участие в запросе предложений, без объявления участника запроса предложений, который направил такую единственную заявку».

Однако, согласно части 11 статьи 83 Федерального закона № 44-ФЗ все заявки участников запроса предложений оцениваются на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений, фиксируются в виде таблицы и прилагаются к протоколу проведения запроса предложений, после чего оглашаются условия исполнения контракта, содержащиеся в заявке, признанной лучшей, или условия, содержащиеся в единственной заявке на участие в запросе предложений, без объявления участника запроса предложений, который направил такую единственную заявку.

Согласно подпунктам 5.9.7, 5.9.8. пункта 5.9. Положения о Единой комиссии Единая комиссия при осуществлении закупок путем запроса предложений обязана:

«5.9.7. на следующий день после даты завершения проведения запроса предложений вскрыть конверты с окончательными предложениями и (или) открыть доступ к поданным в форме электронных документов окончательным предложениям;

5.9.8. на следующий день после даты завершения проведения запроса предложений после вскрытия конвертов с окончательными предложениями и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов окончательным предложениям оценить такие предложения в соответствии с критериями, указанными в извещении о проведении запроса предложений и документации о проведении запроса предложений».

В подпункте 7.5.4. пункта 7.5. Положения о Единой комиссии указано, что к функциям Единой комиссии относится вскрытие конвертов с окончательными предложениями и (или) открытие доступа к поданным в форме электронных документов окончательным предложениям.



При этом, в соответствии с частью 15 статьи 83 Федерального закона № 44-ФЗ вскрытие конвертов с окончательными предложениями и открытие доступа к поданным в форме электронных документов окончательным предложениям осуществляются на следующий рабочий день после даты завершения проведения запроса предложений и фиксируются в итоговом протоколе.

В соответствии с подпунктом 7.5.1. пункта 7.5. к функциям Единой комиссии при осуществлении закупок путем проведения запроса предложений относится вскрытие конвертов с заявками на участие в запросе предложений и (или) открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений.

Однако, согласно части 10 статьи 83 Федерального закона № 44-ФЗ Единой комиссией вскрываются поступившие конверты с заявками на участие в запросе предложений и открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ и совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 31.03.2015 № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» план-график подлежит размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия решения о бюджете. В ходе проведения проверки нарушение сроков размещения плана-графика на 2016 год и внесенных в него изменений на официальном сайте не выявлено.

Согласно части 7 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ планы закупок утверждаются муниципальными заказчиками в течение 10 рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе (далее – ЕИС) в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Согласно части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты



утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Лимиты бюджетных обязательств на 2017 год были доведены до МКУ «Муниципальное имущество» 10.01.2017.

План закупок товаров, работ, услуг на 2017 финансовый год и плановый период 2018 и 2019 годов и план-график закупок товаров, работ, услуг на 2017 финансовый год МКУ «Муниципальное имущество» были утверждены и размещены в ЕИС в соответствующие сроки.

Закупки в 2016 - 2017 гг осуществлялись в соответствии с планами-графиками на 2016 и 2017 годы соответственно.

Закупки товаров, работ и услуг осуществлялись как конкурентными способами, так и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

При проведении проверки выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

МКУ «Муниципальное имущество» отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год размещен 14.09.2017. Кроме этого, отчет составлен с нарушением Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238.



В проверяемый период МКУ «Муниципальное имущество» было проведено 2 электронных аукциона в 2016 году и 5 электронных аукционов в 2017 году.

10.02.2017 МКУ «Муниципальное имущество» в ЕИС было размещено извещение о проведении электронного аукциона на оказание информационных услуг по сопровождению и обновлению системы Консультант Плюс (№ извещения 0849300004117000006).

Согласно документации об электронном аукционе срок оказания услуг составляет 10 месяцев с даты заключения муниципального контракта сторонами по 31.12.2017. По результатам аукциона МКУ «Муниципальное имущество» 13.03.2017 был заключен муниципальный контракт с ООО «Технология Сервис», согласно которому срок оказания услуг составляет 10 месяцев с даты заключения контракта по 31.12.2017. Фактически срок оказания услуг составляет менее 10 месяцев.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 – 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

К сведениям о заключенном контракте в ЕИС прикреплена скан-копия муниципального контракта. Однако, приложение № 2 к муниципальному контракту (спецификация) не заполнено.

20.04.2017 МКУ «Муниципальное имущество» были оплачены информационные услуги за март 2017 года. Сведения об исполнении контракта за март 2017 г. размещены в реестре контрактов с нарушением сроков, установленных законодательством РФ о контрактной системе, - 27.04.2017. Кроме того, в сведениях о заключенном контракте и об исполнении контракта первоначально были внесены ошибочные сведения о предмете контракта.

Согласно части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4, 5, 23, 42, 44, 46 или 52 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;



2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – постановление № 1093) отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) отдельного этапа его исполнения (далее – отчет об исполнении контракта) размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Отчеты об исполнении контракта на оказание информационных услуг в ЕИС не размещались.

При осуществлении закупки на выполнение кадастровых работ по изготовлению технических планов и оказание услуг по обеспечению постановки на кадастровый учет путем проведения электронного аукциона (извещение № 0849300004117000007) в документации об аукционе в электронной форме в пункте 4 было указано, что участниками аукциона могут являться только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации.

При этом, в извещении, формируемом в ЕИС, данные ограничения не указаны.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

В приложении № 3 к документации об электронном аукционе «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» в рекомендуемой форме Декларации о соответствии требованиям, установленным пунктами 3 – 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-



ФЗ, содержатся требования к участникам закупки, без учета изменений, вступивших в силу с 09.01.2017.

Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается Заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком).

В соответствии с частью 10 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ к отчету об исполнении контракта прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ.

В пункте 5.2 муниципального контракта указано, что для проверки выполненных исполнителем работ, предусмотренных муниципальным контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Однако, в нарушение требований части 10 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ к отчету об исполнении контракта, размещенном в ЕИС, документ о проведении экспертизы не приложен.

При осуществлении закупки на поставку программного обеспечения путем проведения электронного аукциона (извещение № 0849300004117000008) в документации об аукционе в электронной форме в пункте 4 было указано, что участниками аукциона могут являться только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации.

При этом, в извещении, формируемом в ЕИС, данные ограничения не указаны.

Пунктом 2.1. документации об аукционе в электронной форме одним из требований, предъявляемых к участникам закупки, указан запрет на выполнение работ на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

Однако, действие постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 № 1457 "О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено" не распространялось на закупку товаров.

В подпункте 5.3.1. документации об аукционе в электронной форме, в приложении № 3 к документации об аукционе в электронной форме указано,



что заявка на участие в открытом аукционе содержит согласие участника аукциона на поставку на условиях, предусмотренных документацией об аукционе.

При этом, согласно пункту 1 части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

В приложении № 3 к документации об электронном аукционе «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» в рекомендуемой форме Декларации о соответствии требованиям, установленным пунктами 3 – 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, содержатся требования к участникам закупки, без учета изменений, вступивших в силу с 09.01.2017.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" определен Порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Порядок). Согласно части 6 Порядка размещение обоснования в единой информационной системе в сфере закупок осуществляется заказчиком одновременно с размещением извещения об осуществлении закупки.

При осуществлении МКУ «Муниципальное имущество» закупки программного обеспечения обоснование невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных



государств, включено в состав документации об электронном аукционе (приложение № 4).

При осуществлении закупки на поставку программного обеспечения путем проведения электронного аукциона (извещение № 0849300004117000009) в документации об аукционе в электронной форме в пункте 4 было указано, что участниками аукциона могут являться только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации.

При этом, в извещении, формируемом в ЕИС, данные ограничения не указаны.

Пунктом 2.1. документации об аукционе в электронной форме одним из требований, предъявляемых к участникам закупки, указан запрет на выполнение работ на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

Однако, действие постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 № 1457 "О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено" не распространялось на закупку товаров.

В подпункте 5.3.1. документации об аукционе в электронной форме, в приложении № 3 к документации об аукционе в электронной форме указано, что заявка на участие в открытом аукционе содержит согласие участника аукциона на поставку на условиях, предусмотренных документацией об аукционе.

При этом, согласно пункту 1 части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.



Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

В приложении № 3 к документации об электронном аукционе «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» в рекомендуемой форме Декларации о соответствии требованиям, установленным пунктами 3 – 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, содержатся требования к участникам закупки, без учета изменений, вступивших в силу с 09.01.2017.

16.06.2017 на электронной торговой площадке «Сбербанк-АСТ» был размещен протокол подведения итогов электронного аукциона, согласно которому на заседании аукционной комиссии присутствовало 4 члена комиссии: Покусаева Т.Е., Кралько Н.Б., Марамыгина Ю.С., Осминская С.И.

Однако, протокол подписан только тремя членами комиссии: Покусаевой Т.Е., Марамыгиной Ю.С., Осминской С.И.

При этом, согласно части 8 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии.

По итогам электронного аукциона МКУ «Муниципальное имущество» 27.06.2017 был подписан муниципальный контракт. Согласно пункту 2.2. контракта цена контракта составляет 145 159 рублей 55 копеек (сто сорок пять тысяч сто пятьдесят девять рублей 55 копеек). При этом, в спецификации на поставку программного обеспечения, являющейся приложением № 2 к муниципальному контракту, цена контракта составляет 145 889,00 рублей (сто сорок пять тысяч восемьсот восемьдесят девять рублей 00 копеек).

Таким образом, в ходе проведения проверки установлено следующее:

1. Должностными лицами заказчика допущены нарушения:

- части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ;
- части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ;
- части 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ;
- части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ;
- части 8 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ;
- части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ;
- части 10 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ;
- части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Для устранения выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий нарушений законодательства о контрактной системе контролирующий орган считает необходимым выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

3. В целях исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг контролирующий орган рекомендует муниципальному заказчику МКУ «Муниципальное имущество»:



- внести в Положение о единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения нужд МКУ «Муниципальное имущество» изменения в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- включать в состав Единой комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

- при утверждении документов о закупках не допускать нарушения законодательства о контрактной системе;

- при заключении и исполнении контрактов соблюдать законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

4. Материалы о нарушениях законодательства о контрактной системе передать в Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области для решения вопроса о привлечении должностных лиц к административной ответственности.

Настоящий акт направляется в адрес субъекта контроля – МКУ «Муниципальное имущество» с целью ознакомления.

Начальник отдела муниципальных  
закупок и услуг администрации  
ЗАТО г. Североморск

*Шабалина* - Н.В. Шабалина

Ведущий специалист отдела  
муниципальных  
закупок и услуг администрации  
ЗАТО г. Североморск

*Сергеева* О.Г. Сергеева

С актом ознакомлен, копию акта получил: *И. Зор*

« 16 » 10 2017 г.