

АКТ № 5
плановой проверки за соблюдением законодательства Российской
Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной
системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

24 декабря 2019 года

г. Североморск

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании распоряжения администрации ЗАТО г. Североморск от 25.10.2018 № 827-р «Об утверждении Плана проверок за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг», распоряжением администрации ЗАТО г. Североморск от 11.11.2019 № 763-р «О проведении плановой проверки за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг», администрацией ЗАТО г. Североморск проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства в сфере закупок муниципальным заказчиком – Комитетом по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Начало проверки: 25 ноября 2019 года.

Окончание проверки: 24 декабря 2019 года.

Проверяемый период: ноябрь 2018 года – октябрь 2019 года.

Предмет проверки: соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Проверка проводилась сотрудниками отдела муниципальных закупок и услуг администрации ЗАТО г. Североморск: начальником отдела Шабалиной Н.В., специалистом 1 категории Калмыковой Д.С.

Наименование муниципального заказчика: Комитет по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск (далее – КРГХ).

Адрес местонахождения: 184606, Мурманская область, г. Североморск, ул. Ломоносова, д. 4.

Проверка проводилась по документам, представленным КРГХ и размещенным в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Проведенная проверка показала следующее.

Приказом КРГХ от 13.07.2017 № 24 назначена контрактный управляющий - Пасынкова Н.Б., ведущий специалист сектора формирования и реализации политики в области энергетики и жилищно-коммунального комплекса КРГХ (удостоверение о повышении квалификации от 19.20.2017 № 3509) и определены ее функции и полномочия.

Приказом КРГХ от 13.05.2019 № 127 утвержден состав единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд КРГХ (далее – Единая комиссия) и определен порядок работы Единой комиссии. Приказом КРГХ от 18.11.2019 № 366 внесены изменения в состав Единой комиссии.

Единая комиссия утверждена в следующем составе:

Председатель Единой комиссии – Савченко А.Н. (удостоверение о повышении квалификации от 26.12.2017 № 402404905534), заместитель председателя Единой комиссии – Горбунов Д.А. (удостоверение о повышении квалификации от 25.04.2018 № 7827 00150087), члены Единой комиссии – Агарков А.В. (удостоверение о повышении квалификации от 28.12.2018 № 522408620132), Пронькина Н.Д. (удостоверение о повышении квалификации от 28.12.2018 № 522408620134), Пасынкова Н.Б. (удостоверение о повышении квалификации от 19.20.2017 № 3509).

В порядке работы Единой комиссии не учтены изменения Федерального закона № 44-ФЗ, вступившие в силу с 01.07.2018. В порядке работы Единой комиссии не отражены функции Единой комиссии при осуществлении закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения открытого конкурса, запроса котировок, запроса предложений в электронной форме.

Согласно части 7 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ план закупок товаров, работ, услуг формируется муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ утвержденный план закупок подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

Нарушения сроков утверждения плана закупок на 2019 год и на плановый период 2020-2021 гг не выявлено.

Согласно части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ план – график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения

подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика.

При проведении проверки нарушения сроков утверждения и размещения плана закупок, плана-графика закупок товаров, работ, услуг не выявлено.

Закупки товаров, работ, услуг осуществлялись в соответствии с планом-графиком.

Закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика осуществлялись, в основном, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

КРГХ отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год в ЕИС размещен в соответствующие сроки.

В проверяемый период был проведен электронный аукцион на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на строительство котельной установки для нужд отопления и горячего водоснабжения (№ извещения 0349300021719000002).

В извещении, размещенном в ЕИС, определены следующие сроки:

- дата и время начала подачи заявок – 05.07.2019 15:25;
- срок окончания приема заявок – 15.07.2019 10:00.

При этом дата и время начала предоставления разъяснений положений документации определена: 08.07.2019 08:30; дата и время окончания предоставления разъяснений документации: 10.07.2019 10:00. Аналогичные сроки предоставления разъяснений положений документации указаны и в пункте 26 информационной карты аукциона.

Однако, согласно части 4 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно пункту 3 информационной карты аукциона подача заявок на участие в электронном аукционе осуществляется только лицами, зарегистрированными в единой информационной системе и аккредитованными на электронной площадке.

При этом, в соответствии с частью 50 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) по 31 декабря 2019 года включительно

подача заявок на участие в электронных процедурах и участие в таких процедурах осуществляются в том числе лицами, которые аккредитованы до 1 января 2019 года на электронной площадке, информация и документы которых включены в реестр, предусмотренный статьей 62 Закона № 44-ФЗ. При этом регистрация в единой информационной системе не требуется.

Согласно пункту 21 информационной карты аукциона, проекту контракта оплата осуществляется за выполненные работы ежемесячно в течение 30 (тридцати) рабочих дней после подписания Заказчиком акта приема-передачи проектно-сметной документации посредством перечисления Заказчиком денежных средств на банковский счет Подрядчика.

Однако, согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

В пункте 2.2 документации на проведение аукциона в электронной форме (далее – документация об аукционе) указано, что уполномоченный орган, указанный в Информационной карте электронного аукциона, осуществляет полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при проведении электронного аукциона от имени и по поручению Заказчика, при этом права и обязанности возникают непосредственно у заказчика. Однако, указанная закупка осуществлялась Заказчиком самостоятельно.

В соответствии с подпунктом 2.1 пункта 33 информационной карты аукциона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника электронного аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

При этом, согласно пункту 1 части 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ вторая часть заявки должна содержать наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер

налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

В соответствии с пунктом 34 информационной карты аукциона требование об обеспечении заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в равной мере относится ко всем участникам закупки, за исключением казенных учреждений, которые не предоставляют обеспечение подаваемых ими заявок на участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Однако, согласно части 6 статьи 44 Федерального закона № 44-ФЗ требование об обеспечении заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в равной мере относится ко всем участникам закупки, за исключением государственных, муниципальных учреждений, которые не предоставляют обеспечение подаваемых ими заявок на участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с пунктом 36 информационной карты аукциона в ходе исполнения контракта исполнитель вправе предоставить заказчику обеспечение исполнения контракта, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных контрактом, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта. При этом может быть изменен способ обеспечения исполнения контракта.

Однако, согласно части 7 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ в ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе изменить способ обеспечения исполнения контракта и (или) предоставить заказчику взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта новое обеспечение исполнения контракта, размер которого может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7.2 и 7.3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 40 информационной карты аукциона в случае невыполнения участником закупки, с которым заключается контракт, требования в соответствии с частью 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ он признается уклонившимся от заключения контракта.

При этом, положения части 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ применяются при закупке товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо).

В соответствии с пунктом 40 информационной карты аукциона в случае отказа заказчика от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным пунктом 2 части 10 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

Однако, положения части 10 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ применяются при закупке лекарственных препаратов.

Согласно части 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в

качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ. При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств не должен превышать тридцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

Однако, проектом муниципального контракта не предусмотрено условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта. Кроме того, в соответствии с частью 30 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ если заказчиком в соответствии с частью 1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. Размер такого обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7, 7.1, 7.2 и 7.3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ. За каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного частью 30 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с частью 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

Разделом 8 проекта контракта предусмотрены гарантийные обязательства. Однако, требование обеспечения гарантийных обязательств в документации об аукционе, проекте контракта не установлено.

Согласно части 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). В

реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и срок исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;
- 7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофондов и аналогичных фондов;
- 8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;
- 9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;
- 10) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций);

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

12) идентификационный код закупки;

13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83 и пунктом 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Сведения о заключенном контракте в реестре контрактов размещены в установленные сроки.

Таким образом, в ходе проведения проверки установлено следующее:

1. Должностными лицами муниципального заказчика допущены нарушения:

- частей 13.1, 27, 30 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ;
- части 6 статьи 44 Федерального закона № 44-ФЗ;
- части 4 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ;
- части 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ;
- частей 1, 7 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ;
- части 50 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Для устранения выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий нарушений законодательства о контрактной системе контролирующий орган считает необходимым выдать муниципальному заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

3. В целях исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг контролирующий орган рекомендует муниципальному заказчику Комитету по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск:

- внести в порядок работы Единой комиссии изменения в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- при осуществлении закупок товаров, работ, услуг соблюдать законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

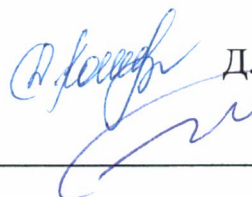
4. Материалы о нарушениях законодательства о контрактной системе передать в Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области для решения вопроса о привлечении должностных лиц к административной ответственности.

Настоящий акт направляется в адрес субъекта контроля – Комитет по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск, с целью ознакомления.

Начальник отдела муниципальных
закупок и услуг администрации
ЗАТО г. Североморск

 Н.В. Шабалина

Специалист 1 категории отдела
муниципальных закупок и услуг
администрации ЗАТО
г. Североморск

 Д.С. Калмыкова

С актом ознакомлен, копию акта получил: _____

«25» 12 2019 г.