АКТ № 1
плановой проверки за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

11 апреля 2022 года г. Североморск

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», на основании распоряжения администрации ЗАТО г. Североморск от 28.10.2021 № 611-р «Об утверждении Плана проверок за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг», распоряжения администрации ЗАТО г. Североморск от 17.02.2022 № 74-р «О проведении плановой проверки за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг» администрацией ЗАТО г. Североморск проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства в сфере закупок заказчиком – муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением ЗАТО г. Североморск «Средняя общеобразовательная школа № 7 имени Героя России Марка Евтюхина».

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Начало проверки: 1 марта 2022 года.

Окончание проверки: 29 марта 2022 года.

Проверяемый период: 2019 год – март 2022 года.

Предмет проверки: соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Проверка проводилась комиссией администрации ЗАТО г.Североморск в составе:

председатель комиссии: Шабалина Н.В. - начальник отдела муниципальных закупок и услуг;

члены комиссии: Сергеева О.Г. – главный специалист отдела муниципальных закупок и услуг администрации ЗАТО г. Североморск, Калмыкова Д.С. – ведущий специалист отдела муниципальных закупок и услуг.

Наименование заказчика: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение ЗАТО г. Североморск «Средняя общеобразовательная школа № 7 имени Героя России Марка Евтюхина» (далее – МБОУ СОШ № 7).

Адрес местонахождения: 184606, Мурманская область, г. Североморск, ул. Саши Ковалева, д. 7.

Проверка проводилась по документам, представленным МБОУ СОШ № 7 и размещенным в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Проведенная проверка показала следующее.

Согласно части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

Приказом МБОУ СОШ № 7 от 24.01.2022 № 59 контрактным управляющим назначена экономист Князева О.О. (удостоверение о повышении квалификации от 24.02.2022 № 522414879342).

Приказом МБОУ СОШ № 7 от 24.01.2022 № 51 утверждена должностная инструкция контрактного управляющего в МБОУ СОШ № 7 (далее – должностная инструкция), в которой не учтены изменения, внесенные в Федеральный закон № 44-ФЗ и вступившие в силу с 01.01.2022.

Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

В соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ план-график формируется муниципальным учреждением при планировании финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения.

Размещение плана-графика в ЕИС осуществляется в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации».

При проведении проверки нарушения сроков утверждения и размещения плана-графика закупок товаров, работ, услуг не выявлено.

Закупки товаров, работ, услуг осуществлялись в соответствии с планом-графиком.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого

предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Отчеты об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в проверяемый период размещены в ЕИС в установленные сроки.

Закупки товаров, работ, услуг в проверяемый период осуществлялись у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе проверки применялся выборочный способ, в соответствии с которым проверено 18 договоров за 2019 год на сумму 7 539 259 (семь миллионов пятьсот тридцать девять тысяч двести пятьдесят девять) рублей 60 копеек, 8 договоров за 2020 год на общую сумму 1 069 898 (один миллион шестьдесят девять тысяч восемьсот девяносто восемь) рублей 60 копеек, 20 договоров за 2021 год на общую сумму 2 952 240 (два миллиона девятьсот пятьдесят две тысячи двести сорок) рублей 73 копейки и 7 договоров за 2022 год на общую сумму 7 164 513 (семь миллионов сто шестьдесят четыре тысячи пятьсот тринадцать) рублей 46 копеек. Были проверены следующие договоры:

	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
1.	от 01.01.2019 № 24И-2019	от 09.01.2020 № 06/20	от 01.01.2021 № 21-01/012б	от 10.01.2022 № Тг000703285
2.	от 01.01.2019 б/н	от 09.01.2020 № 3	от 01.01.2021 № 223	от 10.01.2022 № 5110306947
3.	от 11.01.2019 № 4	от 24.01.2020 № 1	от 11.01.2021 б/н	от 10.01.2022 № 598А
4.	от 18.01.2019 № 598А	от 17.02.2020 № ОК-17-02/2020	от 11.01.2021 № 500	от 10.01.2022 № 2-57.9
5.	от 04.02.2019 № 19ч/19	от 20.03.2020 № 57ч/20	от 11.01.2021 № МУ-23/21	от 12.01.2022 № 1201-22
6.	от 03.04.2019 №02/5267-65	от 22.10.2020 № 64	от 11.01.2021 № 4-21	от 14.01.2022 № 1
7.	от 29.04.2019 № 190419-35Ф-кп	от 21.12.2020 № 63/20	от 11.01.2021 № 724	от 22.01.2022 № 1-22
8.	от 16.05.2019 № 4	от 21.12.2020 № 57ч-5/20	от 29.01.2021 № 2-57.9	
9.	от 17.05.2019 № Д-04/19		от 06.02.2021 б/н	
10.	от 17.05.2019 № 5-19		от 06.02.2021 б/н	
11.	от 27.05.2021 № 1		от 20.02.2021 № С-О-ПД-77-/21-2-1365	
12.	от 27.05.2019 № 2		от 27.02.2021 № УСК-Ш7/21	

13.	от 27.05.2019 № 3		от 15.03.2021 № 6ч-1/21	
14.	от 29.05.2019 № 431		от 15.03.2021 № 6ч-2/21	
15.	от 31.05.2019 № 4		от 18.03.2021 № 543	
16.	от 31.05.2019 № 5		от 29.09.2021 № ХК-29/21/1	
17.	от 26.06.2019 № 6		от 30.09.2021 № ХК-30/21/2	
18.	от 14.08.2019 № 34-МО/19		от 11.12.2021 № Э 22-21	
19.			от 11.12.2021 № МУ-77/21	
20.			от 14.12.2021 № 99/2021	

При проверке договоров, заключенных с единственным поставщиком, выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

№ п/п	Положения Федерального закона № 44-ФЗ	Реквизиты договора, в котором выявлены нарушения
1	Ч. 2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ: при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта	Договоры от 04.02.2019 № 19ч/19, от 03.04.2019 №02/5267-65, от 16.05.2019 № 4, от 17.05.2019 № 5-19, от 29.05.2019 № 431, от 14.08.2019 № 34-МО/19, от 09.01.2020 № 06/20, от 24.01.2020 № 1, от 17.02.2020 № ОК-17-02/2020, от 20.03.2020 № 57ч/20, от 22.10.2020 № 64, от 21.12.2020 № 57ч-5/20, от 01.01.2021 № 21-01/012б, от 11.01.2021 б/н, от 11.01.2021 № 500, от 11.01.2021 № МУ-23/21, от 11.01.2021 № 724, от 06.02.2021 б/н, от 20.02.2021 № С-О-ПД-77-/21-2-1365, от 27.02.2021 № УСК-Ш7/21, от 11.12.2021 № Э 22-21, от 11.12.2021 № МУ-77/21, от 10.01.2022 № Тг000703285, от 14.01.2022 № 1, от 22.01.2022 № 1-22
2	Ч.5 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ: в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных	Договоры от 04.02.2019 № 19ч/19, от 29.04.2019 № 190419-35Ф-кп, от 17.05.2019 № 5-19, от 27.05.2019 № 2, от 27.05.2019 № 3, от 20.03.2020 № 57ч/20, от 22.10.2020 № 64,

	контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.	от 21.12.2020 № 63/20, от 21.12.2020 № 57ч-5/20, от 01.01.2021 № 223, от 11.01.2021 № 4-21, от 11.12.2021 № Э 22-21, от 14.12.2021 № 99/2021, от 10.01.2022 № Tr000703285, от 22.01.2022 № 1-22
3	Ч.7 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ: Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.	Договоры от 01.01.2019 № 24И-2019, от 29.04.2019 № 190419-35Ф-кп, от 16.05.2019 № 4, от 17.05.2019 № 5-19, от 27.05.2019 № 3, от 31.05.2019 № 4, от 31.05.2019 № 5, от 26.06.2019 № 6, от 21.12.2020 № 63/20, от 01.01.2021 № 223, от 11.01.2021 № 4-21, от 15.03.2021 № 6ч-1/21, от 15.03.2021 № 6ч-2/21, от 18.03.2021 № 543, от 11.12.2021 № Э 22-21, от 14.12.2021 № 99/2021, от 10.01.2022 № Tr000703285, от 22.01.2022 № 1-22
4	Ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ: срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94	Договоры от 17.05.2019 № 5-19, от 31.05.2019 № 4, от 31.05.2019 № 5, от 26.06.2019 № 6, от 24.01.2020 № 1, от 11.01.2021 № 4-21, от 11.12.2021 № Э 22-21, от 22.01.2022 № 1-22

	Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.	

Таким образом, в ходе проведения проверки установлено следующее:

1. Должностными лицами заказчика допущены нарушения:

- частей 2, 5, 7, 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Для устранения выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий нарушений законодательства о контрактной системе контролирующий орган считает необходимым выдать муниципальному заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

3. В целях исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг контролирующий орган рекомендует заказчику муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению ЗАТО г.Североморск «Средняя общеобразовательная школа № 7 имени Героя России Марка Евтюхина»:

- привести в соответствие должностную инструкцию контрактного управляющего в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- при осуществлении закупок товаров, работ, услуг соблюдать законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Настоящий акт направляется в адрес субъекта контроля – МБОУ СОШ № 7, с целью ознакомления.

Начальник отдела муниципальных закупок и услуг администрации ЗАТО г. Североморск Н.В. Шабалина

Главный специалист отдела муниципальных закупок и услуг администрации ЗАТО г. Североморск О.Г. Сергеева

Ведущий специалист отдела муниципальных закупок и услуг администрации ЗАТО г. Североморск Д.С. Калмыкова