

УТВЕРЖДЕНО

СОГЛАСОВАНО

Совет по вопросам малого и среднего
предпринимательства при
администрации ЗАТО г. Североморск
Протокол от 26.01.2023 № 45



Глава ЗАТО г. Североморск

О.А. Прасов

2023 год

Доклад
об антимонопольном комплаенсе в Администрации ЗАТО
г. Североморск и ее структурных подразделений с правами
юридического лица

В соответствии с Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», одним из ключевых показателей Национального плана развития конкуренции является снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Во исполнение вышеуказанного Указа, распоряжения Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановления правительства Мурманской области от 19.02.2019 № 61-ПП «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области», постановлением администрации ЗАТО г. Североморск от 29.04.2019 № 809 в администрации ЗАТО г. Североморск создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации ЗАТО г. Североморск создан раздел «Антимонопольный комплаенс» (https://admin.citysever.ru/antimonopolnyy_k/).

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативно-правовые акты (проекты нормативно-правовых актов) отделом экономического развития администрации ЗАТО г. Североморск сформирован и размещен на официальном сайте администрации (http://admin.citysever.ru/antimonopolnvv_k/) исчерпывающий перечень действующих нормативных правовых актов за трехлетний период, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан.

В указанный в уведомлении о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан срок замечания и предложения организаций и граждан по данному перечню актов не поступили.

В рамках общественного обсуждения предложения к проектам нормативных правовых актов не поступали.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) уполномоченными подразделениями, ответственными за организацию и функционирование в администрации ЗАТО г. Североморск системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также разработанные проекты нормативных правовых актов.

Одновременно с этим, отделом экономического развития проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации ЗАТО г. Североморск и ее структурных подразделений с правами юридического лица в период 2020-2022 годов.

Нормативные правовые акты администрации, в которых УФАС России по Мурманской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетный период, в администрации отсутствуют.

Ключевыми показателями эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса для администрации ЗАТО г. Североморск в целом является отсутствие нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации ЗАТО г. Североморск и ее структурных подразделений с правами юридического лица, а также отсутствие неисполненных предупреждений антимонопольного органа.

По результатам анализа правоприменительной практики в отношении администрации и ее структурных подразделений с правами юридического лица антимонопольным и надзорным органами (УФАС России по Мурманской области, Комитета государственного и финансового контроля Мурманской области, Прокуратурой г. Североморска) были выявлены следующие нарушения антимонопольного законодательства:

1. 17.11.2020 по результатам внеплановой проверки соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон), комиссией по проведению внеплановой проверки Комитета государственного и финансового контроля Мурманской области вынесено решение № 23-01/20-02-38 о признании в действиях заказчика – Комитета имущественных отношений администрации ЗАТО г. Североморск следующие нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе: частей 5, 8, 27 статьи 34, частей 3 и 6 статьи 66, части 2 статьи 67, пункта 7 части 5 статьи 67 Закона, пунктов 4, 6 и 9 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» - утверждение документаций об электронных аукционах (№№ извещений 0349300004020000021 и 0349300004020000042) с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе сфере закупок, передаче

соответствующему должностному лицу Комитета государственного и финансового контроля Мурманской области материалов для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по выявленным признакам административного правонарушения.

Должностное лицо Комитета имущественных отношений администрации ЗАТО г. Североморск привлечено к административной ответственности в виде 2 штрафов: 3000 рублей и 3000 рублей.

2. Протест прокурора г. Североморска от 14.01.2021 № 1-6-2021/ПРДП1-21-120470019 в отношении наличия в постановлении администрации ЗАТО г. Североморск от 20.06.2012 № 481 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на право организации розничного рынка» коррупциогенных факторов в части наличия завышенных требований к юридическим лицам в форме акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью (установление обязательных требований заверять копии документов печатью юридического лица).

Постановлением администрации ЗАТО г. Североморск от 09.03.2021 № 326 внесены изменения в п.п 1.3.2, пункт «г» п.п.2.6.1 и п.п 3.2.1.

3. Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области № 051/06/99-595/2021 от 30.08.2021 в действиях МКУ «Муниципальное имущество» признано нарушение ч. 5 ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении закупки у единственного поставщика на выполнение комплекса работ по капитальному ремонту участка тепловой сети в ЗАТО г. Североморск.

Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области № 051/06/99-595/2021 от 30.08.2021 обжаловано в судебном порядке. Решением Арбитражного суда Мурманской области от 30.11.2021 по делу № А42-7853/2021 о признании недействительным решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области № 051/06/99-595/2021 от 30.08.2021, в удовлетворении требований МКУ «муниципальное имущество» отказано. Решение вступило в законную силу.

4. Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области № 051/06/99-594/2021 от 30.08.2021 в действиях МКУ «Муниципальное имущество» признано нарушение ч. 5 ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении закупки у единственного поставщика на выполнение комплекса работ по капитальному ремонту участка тепловой сети в ЗАТО г. Североморск.

Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области № 051/06/99-594/2021 от 30.08.2021 обжаловано в судебном порядке. Решением Арбитражного суда Мурманской области от 31.08.2021 по делу № А42-7855/2021 о признании недействительным решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области № 051/06/99-594/2021 от 30.08.2021, в удовлетворении требований МКУ «муниципальное имущество» отказано. Решение вступило в законную силу.

5. Решением Комитета государственного и финансового контроля Мурманской области от 02.09.2021 № 23-01/21-02-23 в действиях МКУ «Муниципальное имущество» признано нарушение ч. 5 ст. 24, п. 9 ч. 1 ст. 93

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Решение Комитета государственного и финансового контроля Мурманской области от 02.09.2021 № 23-01/21-02-23 обжаловано в судебном порядке. Решением Арбитражного суда Мурманской области от 17.11.2022 по делу № А42-9313/2021 в удовлетворении заявления муниципального казённого учреждения «Муниципальное имущество» о признании незаконным решения Комитета государственного и финансового контроля Мурманской области от 02.09.2021 №23-01/21-02-23 отказано.

6. Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области № 051/06/106-25/20225 от 20.01.2022 в действиях МКУ «Муниципальное имущество» признано нарушение требований ч. 4 ст. 65, пункта 2 части 5 статьи 66, пункта 2 части 3 статьи 66, части 3 статьи 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона «На поставку и монтаж нового парового котла ДЕ 25/14ГМ.» (№ извещений 0849300004121000022). Предписание об устранении допущенных нарушений не выдавалось.

7. Протест прокурора г. Североморска от 16.02.2022 № Прдр-20470019-99-22/20470019 в отношении наличия в постановлении администрации ЗАТО г. Североморск от 13.06.2012 №462 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ» коррупционных факторов в части противоречия между нормами, создающими для государственных органов, ОМСУ или организаций возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае, а также в части необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций.

Постановление администрации ЗАТО г. Североморск от 13.06.2012 №462 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ» приведено в соответствии с требованиями действующего законодательства Постановлением администрации ЗАТО г. Североморск от 12.07.2022 №1338.

На основе проведенного анализа правоприменительной практики разработаны карта (паспорт) комплаенс-рисков и план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства деятельности администрации ЗАТО г. Североморск и ее структурных подразделений с правами юридического лица, которые планируются к утверждению в соответствии с постановлением администрации от 29.04.2019 № 809 (с изменениями).