

УТВЕРЖДЕНО

Совет по вопросам малого и среднего
предпринимательства при
администрации ЗАТО г. Североморск
Протокол от 31.01.2025 № 54

СОГЛАСОВАНО



Глава ЗАТО г. Североморск

В.В. Евменьков

30 января 2025 года

Доклад
об антимонопольном комплаенсе в Администрации ЗАТО
г. Североморск и ее структурных подразделений с правами
юридического лица

В соответствии с Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», одним из ключевых показателей Национального плана развития конкуренции является снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Во исполнение вышеуказанного Указа, распоряжения Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановления правительства Мурманской области от 19.02.2019 № 61-ПП «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области», постановлением администрации ЗАТО г. Североморск от 29.04.2019 № 809 в администрации ЗАТО г. Североморск создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации ЗАТО г. Североморск создан раздел «Антимонопольный комплаенс» ([https://admin.citysever.ru/antimonopolnyy k/](https://admin.citysever.ru/antimonopolnyy_k/)).

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативно-правовые акты (проекты нормативно-правовых актов) отделом экономического развития администрации ЗАТО г. Североморск сформирован и размещен на официальном сайте администрации ([http://admin.citysever.ru/antimonopolnvv k/](http://admin.citysever.ru/antimonopolnvv_k/)) исчерпывающий перечень действующих нормативных правовых актов за трехлетний период, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан.

В указанный в уведомлении о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан срок замечания и предложения организаций и граждан по данному перечню актов не поступили.

В рамках общественного обсуждения предложения к проектам нормативных правовых актов не поступали.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) уполномоченными подразделениями, ответственными за организацию и функционирование в администрации ЗАТО г. Североморск системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также разработанные проекты нормативных правовых актов.

Одновременно с этим, отделом экономического развития проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации ЗАТО г. Североморск и ее структурных подразделений с правами юридического лица в период 2022-2024 годов.

Нормативные правовые акты администрации, в которых УФАС России по Мурманской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетный период, в администрации отсутствуют.

Ключевыми показателями эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса для администрации ЗАТО г. Североморск в целом является отсутствие нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации ЗАТО г. Североморск и ее структурных подразделений с правами юридического лица, а также отсутствие неисполненных предупреждений антимонопольного органа.

По результатам анализа правоприменительной практики в отношении администрации и ее структурных подразделений с правами юридического лица антимонопольным и надзорным органами (УФАС России по Мурманской области, Комитета государственного и финансового контроля Мурманской области, Прокуратурой г. Североморска) были выявлены следующие нарушения антимонопольного законодательства:

1. Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области № 051/06/106-25/20225 от 20.01.2022 в действиях МКУ «Муниципальное имущество» признано нарушение требований ч. 4 ст. 65, пункта 2 части 5 статьи 66, пункта 2 части 3 статьи 66, части 3 статьи 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона «На поставку и монтаж нового парового котла ДЕ 25/14ГМ.» (№ извещений 0849300004121000022). Предписание об устранении допущенных нарушений не выдавалось.

2. Протест прокурора г. Североморска от 16.02.2022 № Прдр-20470019-99-22/20470019 в отношении наличия в постановлении администрации ЗАТО г. Североморск от 13.06.2012 №462 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ» коррупциогенных факторов в части противоречия между нормами, создающими для государственных органов, ОМСУ или организаций возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае, а также в части необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций.

Постановление администрации ЗАТО г. Североморск от 13.06.2012 №462 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной

услуги «Предоставление поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ» приведено в соответствии с требованиями действующего законодательства Постановлением администрации ЗАТО г. Североморск от 12.07.2022 №1338.

3. Комитетом государственного и финансового контроля Мурманской области 04.04.2023 вынесено постановление о назначении административного наказания №02/32. В нарушение ч.1 ст. 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – «Закон») Управлением образования осуществлена закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона и заключен договор 10.11.2022 №ИПог-1222-11 с превышением объема финансового обеспечения, содержащегося в плане-графике закупок на 2022 год, т.е. совершено административное правонарушение, ответственность за которое установлено ч.1 ст.7.29 КоАП РФ. Применена мера ответственности, предусмотренная ст.3.4 КоАП РФ, в виде предупреждения.

4. Комиссией Мурманского УФАС России 25.05.2023 решением по делу №051/06/106-329/2023 по жалобе ИП Тожибаева З.П. признало Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение ЗАТО г. Североморск «Гимназия №1» нарушившим ч.4 ст.31 Закона, а именно заказчиком не установлены дополнительные требования к участнику закупки. Учитывая, что участник закупки фактически соответствовал дополнительным требованиям, комиссия Мурманского УФАС предписание не выдавала.

5. Комиссией Мурманского УФАС России 01.06.2023 решением по делу №051/06/106-345/2023 по жалобе ИП Сенько А.В. признало Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение ЗАТО г. Североморск «Гимназия №1» нарушившим ч.5 ст.42 Закона, что также содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 КоАП РФ, а именно заказчик разместил в ЕИС разъяснение положений извещения об осуществлении закупки без предмета запроса. Комиссия Мурманского УФАС передала материалы дела должностному лицу Мурманского УФАС для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении. Информации о возбуждении дела об административном правонарушении на 12.01.2024 не имеется.

6. Мурманским УФАС России 30.03.2022 вынесено постановление об административном правонарушении №051/04/7.31-171/2022 о признании контрактного управляющего Управления образования администрации ЗАТО г. Североморск виновным в нарушении требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну». В соответствии с частью 2 статьи 7.31 Кодекса РФ об административных правонарушениях наложен административный штраф в размере 20 000 (Двадцать тысяч) рублей.

7. Комиссией Мурманского УФАС России 09.04.2024 решением по делу №051/06/106-211/2024 по жалобе ИП Чуфарова С.С. на действия заказчика в части описания объекта закупки признало Муниципальное бюджетное дошкольное

образовательное учреждение ЗАТО г. Североморск «Детский сад №17» нарушившим пп. «а» п. 1 ч.1 ст.33 Закона. Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению ЗАТО г. Североморск «Детский сад №17» выдано предписание об устранении допущенного нарушения. Предписание исполнено (Уведомление в УФАС по Мурманской области от 23.04.2024г. № 151), изданы приказы об отмене всех протоколов, составленных в ходе проведения закупки при проведении аукциона в электронной форме, а также об аннулировании определения поставщика.

8. Мурманским УФАС России 14.11.2024 вынесено постановление по делу об административном правонарушении №051/04/7.30-816/2024 о признании директора Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования ЗАТО г. Североморск «Учебный центр» виновным в совершении правонарушения ответственность за которое предусмотрена частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ, по факту нарушения требований части 1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Вынесено предупреждение.

9. Протест прокурора г. Североморска от 25.01.2024 № 1-6-2024/Прдп11-24-20470019 в отношении отдельных положений «Порядка предоставления грантов начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства ЗАТО г. Североморск – производителям товаров, работ, услуг, предоставляемые на условиях долевого финансирования целевых расходов по государственной регистрации юридического лица и индивидуального предпринимателя, расходов, связанных с началом предпринимательской деятельности, выплат по передаче прав на франшизу (паушальный взнос) и приобретение основных средств, в том числе при заключении договора коммерческой концессии», утвержденного постановлением администрации ЗАТО г. Североморск от 14.08.2023 №1516 противоречащих п.п.4 п.5 ст. 14 Федерального закона №209-ФЗ от 24.07.2007, что в свою очередь предоставляет возможность должностным лицам ОМСУ необоснованного установления исключений из общих правил по своему усмотрению при рассмотрении заявок на получение грантов, что в силу п.п. «в» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96, является коррупциогенным фактором.

Постановление администрации ЗАТО г. Североморск от 14.08.2023 №1516 приведено в соответствии с требованиями действующего законодательства Постановлением администрации ЗАТО г. Североморск от 01.03.2024 №387.

На основе проведенного анализа правоприменительной практики разработаны карта (паспорт) комплаенс-рисков и план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства деятельности администрации ЗАТО г. Североморск и ее структурных подразделений с правами юридического лица, которые планируются к утверждению в соответствии с постановлением администрации от 29.04.2019 № 809 (с изменениями).